关于征求《灌云县深化农业水价综合改革实施方案》 社会公众意见与公平竞争审查意见的公告

为尽快深化农业水价综合改革，进一步健全农业水价形成机制、完善用水管理机制、完善精准补贴和节水奖励机制、创新工程管护新机制，探索平台融资机制，我局起草了《灌云县深化农业水价综合改革实施方案》（征求意见稿）。

根据《重大行政决策程序暂行条例》、《公平竞争审查条例》、《国务院关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的意见》（国发〔2016〕34号）《关于印发〈公平竞争审查制度实施细则〉的通知》（国市监反垄规〔2021〕2号）等相关规定，公开征求意见期限为2025年4月15日至2025年4月25日。请社会各界人士提出宝贵意见和建议，并将修改意见以信函或电子邮件形式反馈至灌云县水利局。

邮寄地址：灌云县伊山中路228号，邮编222200

联系邮箱：gyxsljnsk1@163.com

联系人：印桃

联系电话：13505122063

附件1：《灌云县深化农业水价综合改革实施方案》（征求意见稿）

附件2：修改意见表

灌云县水利局
2025年4月15日

灌云县深化农业水价综合改革实施方案

根据《国务院办公厅关于推进农业水价综合改革的意见》（国办发〔2016〕2号）文件精神，我县积极推进农业水价综合改革工作，并于2020年12月份通过省级验收。针对我县农业水价综合改革后，仍有部分机制建设进展不平衡，部分改革任务落实情况不理想，以及依据《国家改革委等部门关于全力推进农业水价综合改革的通知》（发改价格〔2024〕181号）文件要求，为深化农业水价综合改革工作，结合我县实际情况，制定本实施方案。

一、指导思想

深入贯彻创新、协调、绿色、开放、共享、发展理念和“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水方针，围绕保障粮食安全和水安全，加强供给侧结构性改革和农业用水需求管理，坚持发挥市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府主导作用，以完善农田水利工程系统为基础，以健全农业水价形成机制为核心，以创新体制机制为动力，逐步建立农业灌溉用水总量控制和定额管理制度及农业灌溉设施管护制度，提高农业用水效率，促进实现农业现代化。

二、基本原则

坚持政府主导，两手发力。充分发挥政府主导作用和市场在资源配置中的决定性作用，合力推进农业水价改革，促进农业节水，保障粮食等重要农作物合理用水需求，在核定

用水量内总体上不增加农民负担。

坚持综合施策，系统推进。加强农业水价改革与其他相关改革的衔接，综合运用工程配套、管理创新、价格调整、财政奖补、技术推广、结构优化等举措系统推进改革。

坚持因地制宜，分类实施。综合考虑各镇街自然条件、水土资源状况、经济发展水平、作物种植结构等因素，结合土地流转、农业管理方式转变，充分尊重农民意愿，先易后难，有计划、分步骤、分类推进。

坚持供需统筹，注重实效。既要强化供水管理，健全运行机制，提高供水服务效率，也要把需求管理摆在突出位置，全面提高农业用水精细化管理水平，推动农业用水方式转变。

三、工作目标

深化我县农业水价综合改革成果，通过进一步健全农业水价形成机制、完善用水管理机制、完善精准补贴和节水奖励机制、创新工程管护新机制，探索平台融资机制，鼓励和引导社会资本参与工程建设和运营管理，开展水权交易，反哺农田水利工程建设，建立提水灌溉地区可复制推广的经验模式。

四、工作任务及措施

（一）进一步健全农业水价形成机制。

根据《水利工程供水价格管理办法》（国家发展改革委令 2022 年第 54 号）、《水利工程供水定价成本监审办法》（国家发展改革委令 2022 年第 55 号），结合我县深化农业水价综合改革工作实际，需制定灌云县农业灌溉水费指导价。

1.实行政府定价。由县发改委牵头负责，县财政局、水利局、司法局、农业农村局等部门配合，调整更新灌云县农

业水价指导价。

2.实行超定额累进水价。泵站管理人兼负管水员职责，需加强用水管理，防止跑、漏水，保证用水户灌水需求，定额内用水按政府指导价收取。超定额用水费用按三级定价：超定额 20%（含）以内、超定额 20%-50%（含）以内、超定额 50%以上。

3.采取分段定价、分段收费模式。泵站以上部分送水费用，执行国有水利工程水价，实行按方收费，由泵站管理人收缴后上缴水行政主管部门。泵站以下部分主要包括泵站运行管理成本、电费、维修费用等组成，在政府指导价上限内由泵站管理人和用水户自主协商，经村集体同意后确定，由泵站管理人自行收缴。

（二）完善用水管理机制。

1.分级管理。

实行两级管理机制，一级为泵站以上送水管理，由县统管。二级为泵站以下打水管理，由村（或社区）管理，县水行政主管部门指导村（或社区）对泵站经营权采取竞争机制等方式，规范管理，提高管理效率。

2.下达农业灌溉用水计划。

参照《江苏省农业用水定额（2023 年）》（试行），我县农业灌溉用水定额根据年降水实际情况进行核定。以泵站为用水单元，面积与亩灌溉定额水量的乘积即为该用水单元的初始用水定额，水田面积以县农业农村局核定、财政局核发的水稻补贴面积为参照，水利部门确定各镇街农业灌溉用水计划，并将用水计划于每年一季度前下达到镇街，由镇街下达到村（或社区）及泵站。用水计划可在每年 5 月 10

日前进行调整，需要提前向县水行政主管部门申报，经核准后进行调整。

3.全面落实用水计量收费。

全面复核泵站“以电折水”系数。全县农业灌溉泵站用水量采取“以电折水”的方法计量，由县水利局委托专业机构测算农业灌溉泵站“以电折水”系数，再通过供电部门提供的泵站用电量进行用水量统计。以泵站为单元，全面实行按方收费。

4.加强用水管理。

用水高峰时期采取有效措施加强用水管理，采取轮灌措施，实行计划用水和错峰用水，适当错开水稻栽插用水时间，坚持高水高用、低水低用，充分拦截回归水，提高复水利用率。严禁私自开闸放水，严禁私自架设水泵，服从县防指统一调度。

（三）完善精准补贴和节水奖励机制。

发挥节水奖励激励机制，财政和水利部门负责制定《灌云县农业水价综合改革精准补贴和节水奖励资金管理办法》，对管理规范且节约用水的泵站管理人或村集体，给予节水激励，适当补助维修养护资金。将农业水价综合改革节水奖励资金由县水利局通过用水户协会发放至泵站管理人或村集体。

（四）创新工程管护新路径。

引入市场竞争机制，鼓励个人或社会组织承包经营泵站。为便于农业灌溉和用水管理，按照整村整片原则，选取全县12个镇街部分泵站采取竞争机制，由个人或组织负责泵站的日常管理和维护、农业水费的收缴，保障用水户灌溉权益，

做到节约用水。

（五）探索平台融资机制。

由水利部门牵头鼓励和引导社会资本，参与农村水利工程建设，对镇街水利基础设施进行提档升级，促进农业节水。对规划项目按照轻重缓急的原则进行改造，以提升项目整体灌溉水平，保障农业可持续发展，增强抗御灾害能力，促进乡村全面振兴。

（六）开展水权交易，反哺农田水利工程建设。

通过水利基础设施改造，达到节水灌溉，将节约水量开展水权交易，反哺农田水利工程建设，实现节水效益。

五、时间节点

1. 2025年3月31日前，县水利局制定灌云县深化农业水价综合改革实施方案，报县政府批准。

2. 2025年3月-5月，完成农业水价文件调整工作。3月，县水利局委托专业机构开展农业水价成本调查，4月，形成农业水价成本调查报告，并报县相关部门审议。5月底前，县发改委完成调整更新灌云县农业水价工作，在全县建立健全合理反映供水成本、有利于节水的农业水价机制。

3. 2025年3月-4月，县水利部门下达全县农业用水计划，用水计划分解到每一个农业灌溉泵站。

4. 2025年4月底前，县财政局、水利局重新印发《灌云县农业水价综合改革精准补贴和节水奖励资金管理办法》；县水利局编制《农业水权交易方案》。

5. 2025年6月-10月，县水利局指导开展农业灌溉工作，宣传提倡农业节水，落实按方计量、按方收费，对泵站管理进行日常指导、监督。

6. 2025年11月，县水利局核算全县农业灌溉用水量，对照年初下发的用水计划，考核村、泵站用水量，根据考核情况和奖励办法，下达节水奖励资金和维修养护资金。

7. 2025年12月，县水利局根据节水情况开展水权交易。

8. 2026年在全县实行节水奖励、精准补贴、超定额用水费用征收等农业水价综合改革机制。

六、保障措施

（一）加强组织领导。县人民政府对全县农业水价综合改革工作负总责，成立灌云县农业水价综合改革工作领导小组，由分管副县长任组长，县发改委、财政局、农业农村局、水利局、自然资源和规划局、司法局、供电公司及各镇街政府为成员单位，领导小组办公室设在县水利局，由局长任办公室主任，分管局长任副主任。并从工程技术人员中抽调精干人员承担办公室工作任务，明确责任，全力推进改革工作。各乡镇亦相应成立领导小组，负责辖区内水价改革工作。

（二）明确工作责任。县政府督查室：督促县领导小组成员单位履行好职责，确目顺利实施，引导涉农产业发展，监督并落实各项优惠政策。县发改委：负责提供制定水价的相关政策依据，给予水价制定方面的指导和监审，并配合办理相关水价批复工作。县财政局：负责按工程建设进度及时拨付项目资金，对建设资金使用情况进行监督，对农民用水户协会财务规范管理进行专业指导和监督。县水利局：牵头负责机制建设、工程建设管理和运行维护全过程的专业技术指导和监督；负责协调对接小组成员单位的工作，对各乡镇农民用水户协会规范运作相关知识和管理人员上岗进行培训；负责配合上级各有关部门对项目的规划、设计、实施方

案上报评审。县自然资源和规划局、农业农村局：负责本部门建设的农田水利工程要同步建设计量设施，尚未配备计量设施的已建工程将通过项目改造逐步补足配齐。县供电公司：负责及时提供各泵站年度详细用电量，以测算各泵站用水量。今后如有用户到供电部门办理农业灌溉用电手续的，需告知水利部门。各镇街人民政府（办事处）：负责做好宣传动员、组织群众参与项目建设，配合县政府引导涉农产业发展，监督并落实各项优惠政策，同时做好土地流转、农业管理方式转变涉及水权方面的协调工作。

（三）强化资金保障。工程建设和计量设施安装资金、节水奖励和精准补贴基金实行专项管理，建立专户，上级主管部门及财政部门实施监督，并不定期检查。健全财务管理制度，做到资金使用计划有依据，财务收支有标准，成本管理有定额，监督有章程。合理编制年度财务计划，做到合理筹措资金和使用资金，努力降低成本，提高资金使用效益。加强会计核算，系统及时全面记录项目建设的财务活动，为财务决策提供依据。严格资金拨付审批制度，加强财务监督管理，对资金的筹集、管理、使用情况进行监督检查，确保资金不挪作他用，做到专款专用、合理使用。

（四）做好宣传培训。充分利用新闻媒体、张贴标语、发放宣传手册、电视节目等手段，宣传农业水价综合改革的根本目的是促进节约用水、减轻农民用水负担、维持灌溉工程良性运行。围绕深化农业水价综合改革开展专门的业务培训，切实提高好相关工作人员的思想认识和业务水平，搞好横向交流，确保各项政策落实不走样、见实效。

附件 2

修改意见表					
序号	条款编号	修改意见	修改理由	联系人	联系方式